

关于做好“十四五”特殊困难老年人 家庭适老化改造工作的通知

渝民〔2022〕242号

各区县（自治县）民政局、财政局、住房城乡建委、残联，两江新区、西部科学城重庆高新区、万盛经开区有关部门：

我国《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出“支持特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造，配备辅助器具和防走失装置等设施”。根据民政部、财政部、住房和城乡建设部、中国残联等4部门《关于推进“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知》（民发〔2022〕9号）部署安排，为切实提升老年人居家养老安全性、便利性，不断增强老年人获得感、幸福感、安全感，现就“十四五”期间，我市特殊困难老年人家庭实施适老化改造有关工作通知如下。

一、任务目标

“十四五”期间，以“室内行走便利、如厕洗澡安全、厨房操作方便、居家环境改善、智能安全监护、辅助器具适配”为主要目标，对纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的区县可以将改造对象范围逐步扩大到城乡低保对象中的高

龄、失能、留守、空巢、残疾老年人家庭和计划生育特殊家庭（以上对象统称“特殊困难老年人家庭”）等。鼓励有条件的和有需求的老年人家庭，自主付费改造。

二、基本原则

在实施居家适老化改造工作中，应遵循以下原则：

（一）**自愿开展**。以有改造需求的特殊困难老年人或其监护人自愿申请为前提，开展入户评估，经特殊困难老年人或者其监护人签字确认同意改造方案后组织实施。特殊困难老年人及其监护人和家庭成员应接受和遵守居家适老化改造前后的约束条件和规定，签署协议承担相应义务。

（二）**经济实惠**。从城乡、区域发展不平衡的实际出发，因地制宜推进，不搞一刀切，不搞层层加码，杜绝脱离实际的“形象工程”。根据特殊困难老年人身体状况、养老服务需求、居住环境特点和适老化需求评估结果，按照“一户一策”要求，选择最适合、最迫切的项目进行改造，帮助防范生活风险，改善居家养老环境，提升居家养老品质。

（三）**市场驱动**。委托第三方机构（评估、施工、监理等）开展入户需求评估、制定改造方案、实施改造监理等工作，充分激发市场活力，提升供给品质，释放养老服务消费潜能，发展壮大养老服务消费市场。

（四）**安全规范**。加强全过程监管，严把工程质量、

产品质量、工作时效关，确保居家适老化改造工作严格按照时间节点有序推进、按技术标准规范实施。

三、基础条件

（一）申请者应当具有重庆市户籍，纳入分散供养特困人员范围。属于高龄类别的，指年满 80 周岁的老年人（依据身份证对年为准）；属于失能类别的，依据自主吃饭、自主穿衣、自主上下床、自主如厕、室内自主行走、自主洗澡等 6 项指标综合评估，有 4 项以上（含 4 项）指标不能达到的，可以视为完全丧失生活自理能力，认定为“失能”；属于残疾类别的，须持有《中华人民共和国残疾人证》（第二代或第三代）。扩面到城乡低保对象中的高龄、失能、留守、空巢、残疾老年人家庭和计划生育特殊家庭的，应符合民政部门及相关部门的认定要求。

（二）申请居家适老化改造的特殊困难老年人家庭，应对拟申请改造住房拥有产权或者长期使用权，拟申请改造的住房应符合质量安全相关标准、具备基础改造条件，且近期末列入政府征收、拆迁计划范围。已纳入过住房和城乡建设、残联或其他政府部门和单位补贴项目的，不再重复纳入改造范围。

（三）如因居家适老化改造确需老年人暂时迁出的，应有自行在他处临时过渡的能力和条件。纳入分散供养范围的特困老年人由所在乡镇人民政府（街道办事处）负责

协调安置在邻近的特困供养机构或其他养老机构暂时过渡。其他人员自行安排暂时过渡。

四、改造方式

（一）**公开招标**。按照政府招标采购相关规定，由各区县（自治县）民政部门或乡镇（街道）同步确定困难老年人家庭适老化改造机构、专业验收机构，且两者不得为同一家单位或具有关联关系，验收结果作为政府资金的结算依据（验收单参考样式见附件2）。

（二）**进度管理**。市级在综合考虑各区县（自治县）摸底情况的基础上，确定了任务分配表（见附件3）。各区县（自治县）民政部门要按年度认真编制本地区特殊困难老年人家庭适老化改造实施工作方案，并于2022年12月17日前报送至市民政局养老服务处。各区县（自治县）民政部门，于每年10月前完成年度改造任务，同步实施改造和数据录入（见附件4）；于每年11月底前向市民政局书面报告工作开展情况，并完成有关数据录入。

（三）**档案管理**。各区县（自治县）民政部门要高度重视档案管理工作，实行一户一档，每户档案应具备全流程要件且实现信息化档案管理，做到要件齐全，逻辑合理。要依托“金民工程”全国养老服务信息系统及重庆市智慧社区智慧养老云平台，做好特殊困难老年人家庭适老化改造的信息录入和监测工作，并与区县（自治县）住房和城

乡建设、残联等部门做好信息共享、改造结果互认工作。

（四）丰富内容。鼓励有条件的地方将居家适老化改造与信息化、智能化居家社区养老服务相结合，与建设家庭床位相结合，与实施居家和社区基本养老服务提升行动相结合，研究丰富本地区特殊困难老年人家庭适老化改造项目内容。积极做好与城镇老旧小区改造的统筹衔接，根据实际情况，改善小区坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施，为老年人提供安全、便利和舒适的宜居环境。

五、改造规范

（一）规范改造步骤。严格按照受理申请、评估设计、施工监督、竣工验收、资料归档、绩效评价等步骤规范实施。

（二）规范技术标准。严格按照《建筑与市政工程无障碍通用规范》（GB 55019-2021）、住房城乡建设部《家庭无障碍改造指南》和《无障碍设计标准》（DBJ50T-346-2020）要求，结合老年人特点和需求，实施“一户一策”方案。

（三）规范经费标准。各区县（自治县）根据实际需求及入户评估确定适老化改造方案，市级对验收合格、资料齐全、录入平台的特殊困难老年人家庭改造项目，按照每户 2000 元予以奖补。已享受住房和城乡建设部门及残联

有关改造的特殊困难老年人家庭不再纳入奖补范围。

（四）规范改造内容。按照《居家适老化改造项目和老年用品配置推荐清单》（附件1），从满足老年人个性化、人性化、精准化需求的实际出发，严格按照基础类别和可选类别确定改造内容。清单所列7个类别30个项目分为基础类和可选类别，其中7个基础类项目是政府对居家适老化改造对象家庭予以支持的改造项目和老年用品，是改造和配置的基本内容；23个可选类项目是根据改造对象家庭意愿，供自主付费购买的适老化改造项目和老年用品。

六、组织保障

（一）加强组织领导。按照民政部相关文件精神，区县（自治县）人民政府是“十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造的责任主体，要将该项工作纳入辖区养老服务体系建设统筹推进，落实规划投入、监管责任。区县（自治县）民政部门要发挥好牵头作用，加强沟通协调，研究解决特殊困难老年人家庭适老化改造工作中的困难问题，注重发挥居（村）委会等基层群众自治组织作用。区县（自治县）财政部门要按规定对特殊困难老年人家庭适老化改造予以支持，加强资金使用监管。区县（自治县）住房和城乡建设部门要推动有条件的地区结合城镇老旧小区改造和农村危房改造，支持同步开展特殊困难老年人家庭适老化改造。区县（自治县）残联要做好困难重度残疾人家庭

无障碍改造与特殊困难老年人家庭适老化改造的衔接工作。

（二）扩大社会参与。支持装修装饰、家政服务、物业等相关领域企业主体拓展适老化改造业务，积极培育带动性强的龙头企业和富有创新活力的中小企业，推动养老服务市场规模不断扩大、服务质量持续提升。支持商业保险机构按照市场化原则创新保险产品设计，将老年人急需的康复辅助器具纳入保险支付范围。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、志愿服务等方式，为特殊困难老年人家庭居家适老化改造提供支持和帮助。符合条件的从事居家适老化改造的企业和养老服务机构按规定享受相关税收优惠政策。

（三）加强督促指导。各区县（自治县）民政部门要高度重视居家适老化改造工作，积极向当地党委政府请示汇报，积极争取将特殊困难老年人家庭适老化改造工作纳入地方发展规划、政府民生实事等。市级将定期抽查特殊困难老年人家庭适老化改造工作。（联系人：魏军、周智渊，联系电话：02389188327、02388563098，邮箱：413435708@qq.com、1754282477@qq.com）

- 附件：1.居家适老化改造项目和老年用品配置推荐清单
2.特殊困难老年人家庭适老化改造验收单

3. “十四五”特殊困难老年人家庭适老化改造任务分配表
4. “十四五”期间特殊困难老年人家庭适老化改造实施情况填报样表

重庆市民政局
重庆市住房和城乡建设委员会

重庆市财政局
重庆市残疾人联合会
2022年11月3日

附件 1

居家适老化改造项目和老年用品配置推荐清单

序号	类别	项目名称	具体内容	项目类型
1	(一) 地面改造	防滑处理	在卫生间、厨房、卧室等区域，铺设防滑砖或者防滑地胶，提高安全性。	基础
2		高差处理	铺设水泥坡道或者加设橡胶等材质的可移动式坡道，保证路面平滑、无高差障碍，方便轮椅进出。	基础
3		平整硬化	对地面进行平整硬化，方便轮椅通过，降低风险。	可选
4		安装扶手	在高差变化处安装扶手，辅助老年人通过。	可选
5	(二) 门改造	门槛移除	移除门槛，保证老年人进门无障碍，方便轮椅进出。	可选
6		平开门改为推拉门	方便开启，增加通行宽度和辅助操作空间。	可选
7		房门拓宽	对卫生间、厨房等空间较窄的门洞进行拓宽，改善通过性，方便轮椅进出。	可选
8		下压式门把手改造	可用单手掌或者手指轻松操作，增加摩擦力和稳定性，方便老年人开门。	可选
9		安装闪光振动门铃	供听力视力障碍老年人使用。	可选
10	(三) 卧室改造	配置护理床	帮助失能老年人完成起身、侧翻、上下床、吃饭等动作，辅助喂食、处理排泄物等。	可选
11		安装床边护栏（抓杆）	辅助老年人起身、上下床，防止翻身滚下床，保证老年人睡眠和活动安全。	基础
12		配置防压疮垫	避免长期乘坐轮椅或卧床的老年人发生严重压疮，包括防压疮坐垫、靠垫或床垫等。	可选
13	(四) 如厕洗浴设备改造	安装扶手	在如厕区或者洗浴区安装扶手，辅助老年人起身、站立、转身和坐下，包括一字形扶手、U形扶手、L形扶手、135°扶手、T形扶手或者助力扶手等。	基础
14		蹲便器改坐便器	减轻蹲姿造成的腿部压力，避免老年人如厕时摔倒，方便乘轮椅老年人使用。	可选

序号	类别	项目名称	具体内容	项目类型
15	(四) 如厕洗浴设备改造	水龙头改造	采用拔杆式或感应水龙头，方便老年人开关水阀。	可选
16		浴缸/淋浴房改造	拆除浴缸/淋浴房，更换浴帘、浴杆，增加淋浴空间，方便照护人员辅助老年人洗浴。	可选
17		配置淋浴椅	辅助老年人洗澡用，避免老年人滑倒，提高安全性。	基础
18	(五) 厨房设备改造	台面改造	降低操作台、灶台、洗菜池高度或者在其下方留出容膝空间，方便乘轮椅或者体型矮小老年人操作。	可选
19		加设中部柜	在吊柜下方设置开敞式中部柜、中部架，方便老年人取放物品。	可选
20	(六) 物理环境改造	安装自动感应灯具	安装感应便携灯，避免直射光源、强刺激性光源，人走灯灭，辅助老年人起夜使用。	可选
21		电源插座及开关改造	视情进行高/低位改造，避免老年人下蹲或弯腰，方便老年人插拔电源和使用开关。	可选
22		安装防撞护角/防撞条、提示标识	在家具尖角或墙角安装防撞护角或者防撞条，避免老年人磕碰划伤，必要时粘贴防滑条、警示条等符合相关标准和老年人认知特点的提示标识。	可选
23		适老家具配置	比如换鞋凳、适老椅、电动升降晾衣架等。	可选
24	(七) 老年用品配置	手杖	辅助老年人平稳站立和行走，包含三脚或四脚手杖、凳拐等。	基础
25		轮椅/助行器	辅助家人、照护人员推行/帮助老年人站立行走，扩大老年人活动空间。	可选
26		放大装置	运用光学/电子原理进行影像放大，方便老年人近用。	可选
27		助听器	帮助老年人听清声音来源，增加与周围的交流，包括盒式助听器、耳内助听器、耳背助听器、骨导助听器等。	可选
28		自助进食器具	辅助老年人进食，包括防洒碗（盘）、助食筷、弯柄勺（叉）、饮水杯（壶）等。	可选
29		防走失装置	用于监测失智老年人或其他精神障碍老年人定位，避免老年人走失，包括防走失手环、防走失胸卡等。	基础
30		安全监控装置	佩戴于人体或安装在居家环境中，用于监测老年人动作或者居室环境，发生险情时及时报警。包括红外探测器、紧急呼叫器、烟雾/煤气泄露/溢水报警器等。	可选

附件 2

特殊困难老年人家庭适老化改造验收单

编号: _____

一、特殊困难老年人姓名: _____

二、家庭住址: _____市/县_____街道/乡镇_____村/居_____

三、改造内容: 共帮助此家庭进行了_____项适老化改造, 并添置了_____等设施和设备, 分别为: _____

四、改造完成时间: _____年_____月_____日

五、改造前后对比照片: (1.改造部位和新添置设施和设备都需有照片存档, 可另附。2.设施和设、备改造照片要突出前后对比效果。3.所有照片需有文字说明。)

六、验收情况:

第三方组织验收人: _____ 验收结果: _____ 验收时间: 年月日

七、特殊困难老年人对改造是否满意:

(1) 满意 (2) 基本满意 (3) 不满意

签字: _____

八、对进一步做好改造工作的建议:

附件 3

“十四五”期间特殊困难老年人家庭适老化改造任务分配表

序号	区县	改造户数（户）	备注
1	万州区	1600	
2	黔江区	1000	
3	涪陵区	1250	
4	渝中区	200	
5	大渡口区	60	
6	江北区	0	全覆盖
7	沙坪坝区	400	
8	九龙坡区	380	
9	南岸区	130	
10	北碚区	1000	
11	渝北区	1000	
12	巴南区	1500	
13	长寿区	1300	
14	江津区	2100	
15	合川区	1950	
16	永川区	1400	
17	南川区	950	
18	綦江区	1450	
19	大足区	1300	
20	璧山区	1300	
21	铜梁区	1400	
22	潼南区	1300	
23	荣昌区	1300	
24	开州区	1500	
25	梁平区	850	
26	武隆区	700	
27	城口县	800	

 重庆市民政局规范性文件

序号	区县	改造户数(户)	备注
28	丰都县	800	
29	垫江县	1000	
30	忠县	1500	
31	云阳县	1450	
32	奉节县	1250	
33	巫山县	1000	
34	巫溪县	800	
35	石柱县	400	
36	秀山县	800	
37	酉阳县	800	
38	彭水县	800	
39	两江新区	0	全覆盖
40	高新区	200	
41	万盛经开区	400	
合计:		39320	



附件 4

“十四五”期间特殊困难老年人家庭改造项目实施情况填报样表

区县（自治县）民政部门（盖章）

填表时间：年 月 日

序号	年度	姓名	性别	身份（特困、低保、其他）	残疾等级	类别（高龄、失能、残疾、留守、空巢）	改造费用（元）	改造内容	家庭住址	联系电话	改造渠道
											残联
											民政
											住建

填表人：

联系电话：

审核人：

负责人：

- 说明：1.改造渠道：对接残联、住建等部门，通过适老化改造、老旧小区改造满足无障碍改造需求的一并统计，并备注改造单位；
 2.身份是专门区分分散特困人员、低保对象、计划生育特殊家庭、社会老人；类别是对不同身份老人改造需求区分；改造内容是严格按照附件1的要求进行改造填写。
 3.此表为网上录入要素参考表，具体填报已在智慧社区智慧养老云平台生成对应模块。